Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Семинар для бенефициаров

ЗАКУПКИ II

2018-12-18
МИНСК, БЕЛАРУСЬ

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

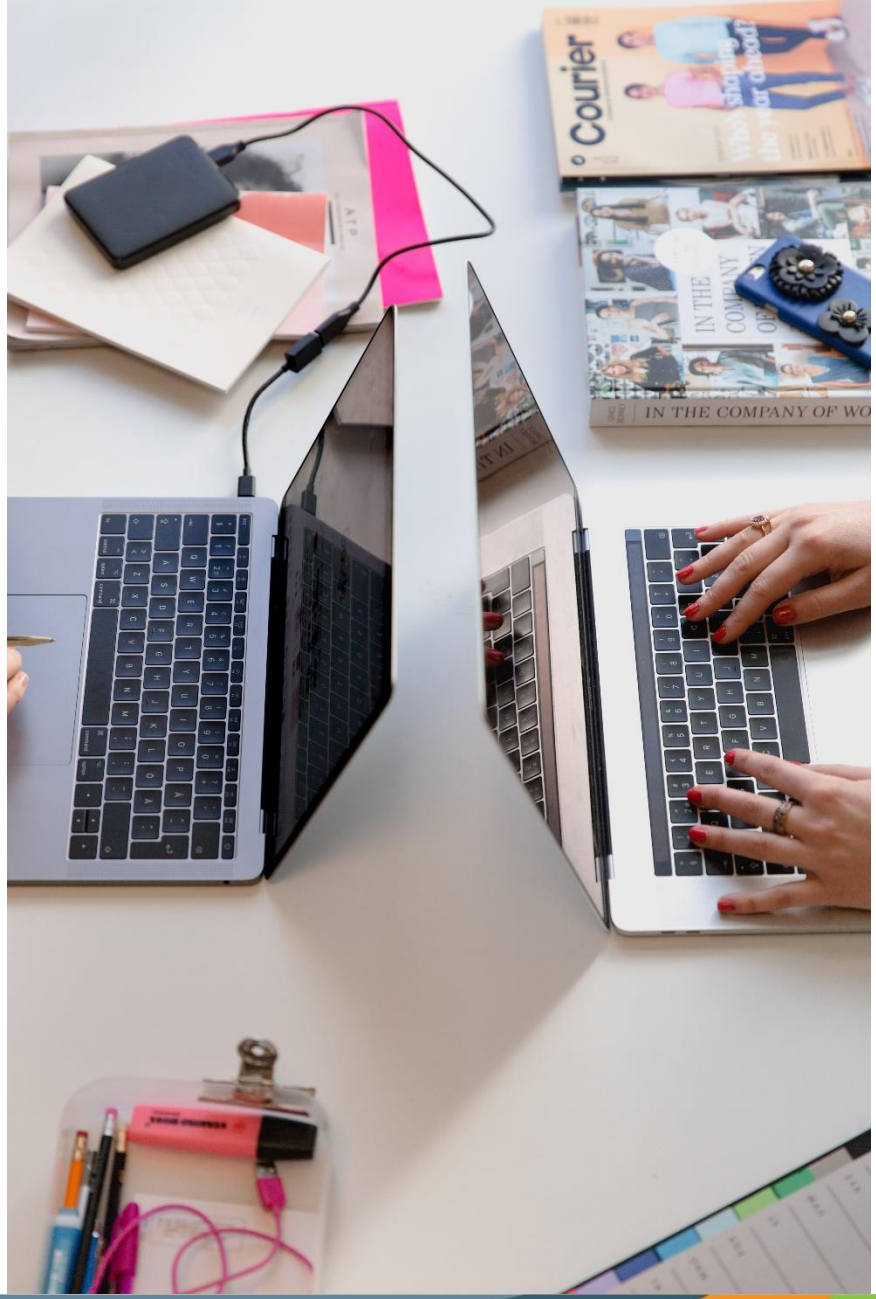
СОДЕРЖАНИЕ

1. Процесс закупок. Пример открытых тендеров (конкурсов).
2. Закупочная документация.
3. Проведение тендеров: процедура, оценка, решение. Заключение договора.
4. Несостоявшиеся тендеры.
5. Реализация и изменение договоров.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

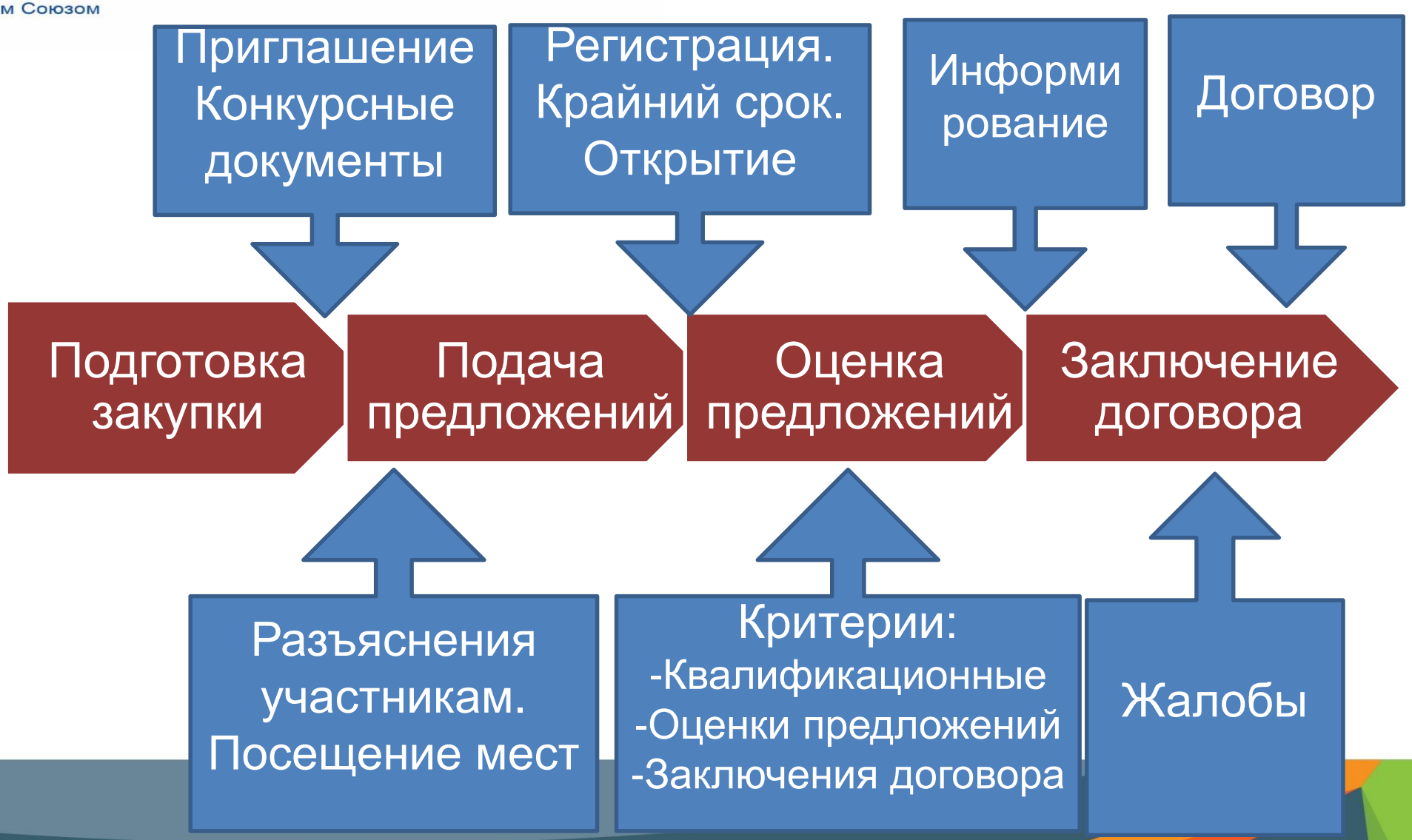
1. Процесс закупок. Пример открытых тендеров



Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Процесс закупки (тендер)



Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

2. Закупочная документация.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Минимальная информация в закупочной документации.

A) Критерии: i) квалификационные, ii) оценки предложений, iii) заключения договора.
B) Перечень документов, которые подают участники, для доказательства соответствия критериям отбора
C) Сроки подачи тендерных предложений
D) Технические спецификации предмета закупки
E) Требование о том, что альтернативные предложения не подаются.
F) Основные условия договора.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Часто используемые документы (рекомендуется)

1. Объявление о закупке / приглашение
2. Инструкции для участников тендера (конкурса)
3. Технические спецификации
4. Форма для подачи предложения (техническое предложение, финансовое предложение, если применимо)
5. Декларации, которые подписывают участники
6. Проект договора (если применимо)

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Минимальные требования для закупочной документации

- Закупочные документы должны быть ясными, конкретными и без двусмысленностей/неопределенностей.
- Должны быть установлены надлежащие сроки для подачи тендерных предложений (см. Приложение II, раздел 11).
- Указать основные процедуры, действия, которые Заказчик предпримет в отношении полученных тендерных предложений (например, этапы оценки, запрос и предоставление разъяснений и документов, отклонение предложений, сроки и т. д.).
- Должны соблюдаться правила визуального представления.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Минимальные требования для закупочной документации

- Критерии оценки и технические спецификации:
  - ✓ обеспечивают честную конкуренцию;
  - ✓ недискриминационные по отношению ко всем участникам.
- Отсутствуют указания конкретной модели либо источника, либо конкретного процесса, либо торговой марки, патента, типа или производства, приводящие к предпочтению или исключению отдельных предприятий или определенных продуктов от участия в закупке.
- Закупочная документация должна обеспечить, что **участники представят информацию в едином формате и она может быть сравнима** для проведения корректной оценки (например, цены в финансовом предложении без налогов).

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Финансовые гарантии

- Возможные финансовые гарантии («обеспечение») в закупочной документации:
  - ✓ Тендерная гарантия;
  - ✓ Гарантия авансовых платежей;
  - ✓ Гарантия исполнения договора.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Разбор ситуаций: есть ли нарушения?

Нарушение!

Ситуация I: Заказчик указал в Технических спецификациях, что он приобретет пакет программного обеспечения «InLab». Вместо проведения конкурентной процедуры в соответствии с Планом закупок, он направил приглашение представить предложение официальному распространителю данного пакета программного обеспечения на территории своего государства.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Публикация (1)

Процедуры <u>международного</u> открытого/ ограниченного тендера:

- Объявление о закупке публикуется во всех соответствующих источниках, в частности на веб-сайте бенефициара, в международной прессе и в национальной прессе страны бенефициара или в других специализированных периодических изданиях. Пример источника для международной публикации **«Tenders Electronic Daily» (TED) ЕС** - http://ted.europa.eu/TED/browse/browseByBO.do.
- Ссылку на международную публикацию необходимо отправить менеджеру проекта в СТС. Копию международной публикации представить вместе с отчетом о ходе реализации проекта/итоговым отчетом.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Публикация (2)

Процедура открытого тендера, <u>опубликованного на территории Программы</u>:

- Объявление о закупке публикуется во всех соответствующих источниках, однако достаточно его опубликовать только на Программной территории страны, в которой реализуется проект – хотя бы на Программной территории страны Бенефициара, проводящего закупочную процедуру.
- Любому приемлемому участнику тендера должны быть предоставлены те же возможности, что и местным компаниям.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Публикация (3)

Для всех процедур - если объявление о закупке публикуется в нескольких источниках, оно должно опубликоваться одновременно.

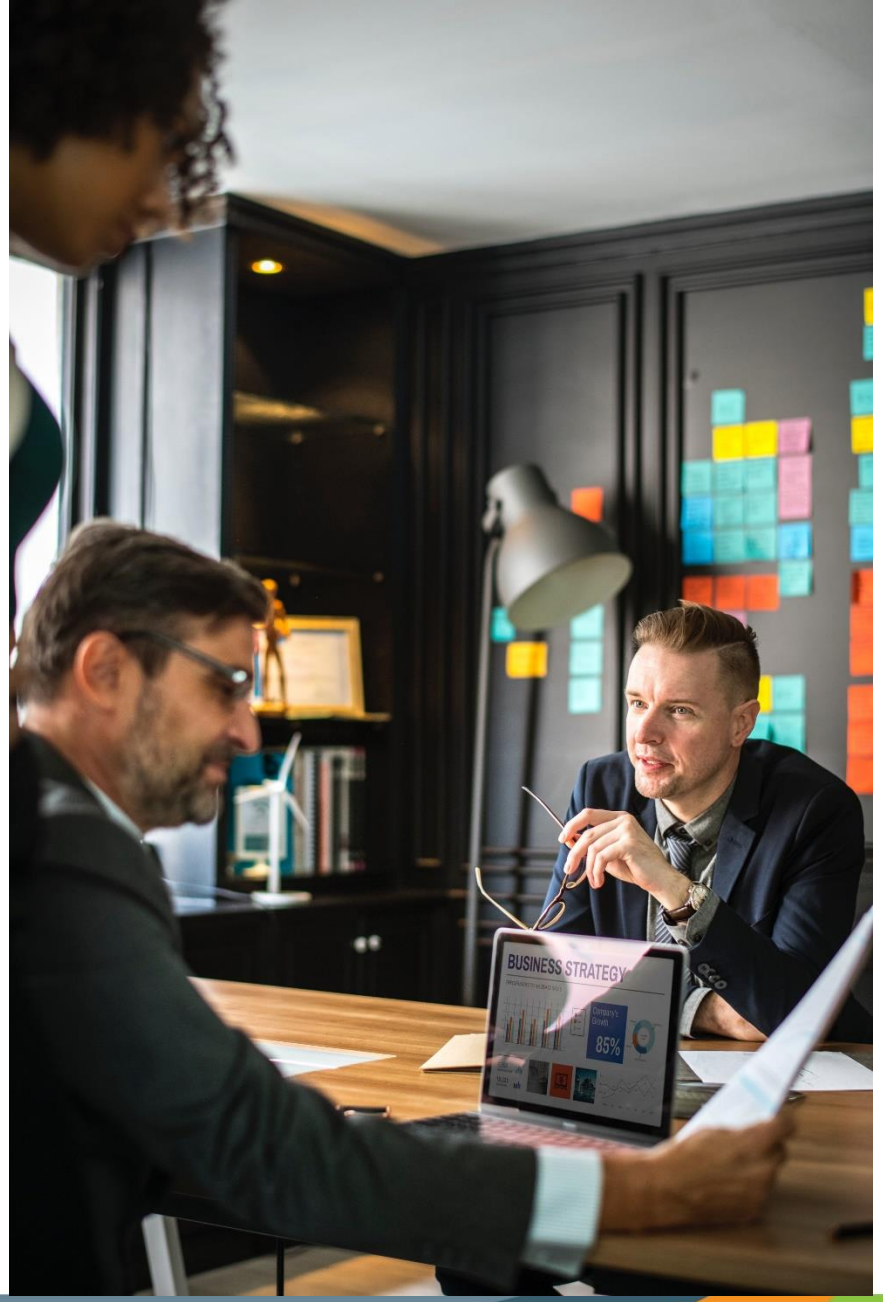
Тендерное досье (конкурсная документация) - публикуется в «соответствующих источниках», доступно на веб-сайте Заказчика или направляется кандидатам по запросу.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

3. Проведение тендеров.

Процедура, оценка, решение.



Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Оценочный комитет

Оценочный комитет (ОК):

- нечетное число членов (минимум 3), обладающих необходимыми техническими и административными компетенциями, чтобы представить обоснованное мнение о тендерных предложениях.
- Члены ОК должны **не иметь конфликта интересов**, должны обеспечить **конфиденциальность** информации. **Рекомендуется** подписать **Декларацию** о беспристрастности и конфиденциальности.
- Решения ОК записываются в протоколе. Протокол должен отражать причины решения ОК, давать объяснения и отдельное мнение каждого члена ОК. Протокол подписывается всеми присутствующими на заседании членами ОК.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Разъяснения участникам до срока подачи предложений

- При предоставлении разъяснений потенциальным участникам соблюдаются принципы равного отношения, равного предоставления информации всем участникам и недискриминации.
- Все полученные вопросы и предоставленные ответы публикуются в источнике(-ах) опубликования объявления о закупке в разумные сроки до истечения крайнего срока подачи.

Рекомендуется:

- Описать в закупочной документации порядок разъяснений, посещения объектов, указать сроки.
- Не консультировать по телефону отдельных участников.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Альтернативные предложения, изменения в предложениях до крайнего срока

В закупочной документации должно быть указано:

- Подача вариантов/альтернативных предложений не допускается.
- Изменения в поданных предложениях до крайнего срока подачи не допускаются. Если участник хочет изменить свое предложение, он должен его отозвать и представить новое до истечения крайнего срока подачи.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Прием, регистрация, открытие предложений

- Все полученные тендерные предложения должны быть зарегистрированы.
- Тендерные предложения, полученные после установленного срока, отклоняются автоматически.
- Конверты с предложениями, полученными до истечения крайнего срока подачи, открываются во время процедуры вскрытия конвертов.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Оценка предложений. Критерии (1)

Указываются в закупочной документации и используются при оценке:

- **Квалификационные критерии (только «соответствует /не соответствует»).**
- **Критерии оценки предложений (только «соответствует / не соответствует»).**
- **Критерии заключения договора (баллы либо самая низкая цена).**

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Оценка предложений. Критерии (2)

- Оценка осуществляться в соответствии с критериями, изложенными в закупочной документации.
- После подачи предложений не должны появляться какие-либо новые критерии/требования, какие-либо новые интерпретации изложенных критериев.

- Если **только одно предложение** было представлено или прошло этапы квалификационной оценки и оценки предложений, то оно должно оцениваться дальше.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Квалификационные критерии (1)

- **Оценить критерии так, как они определены в закупочной документации**, например: существуют ли основания для исключения из участия в процедурах закупок и заключения контрактов, указанные в главах 3 и 4 Приложения II; является ли участник зарегистрированным юридическим лицом; имеет ли он способности\ресурсы для реализации договора и т.д.
- Если участник не предоставляет какие-либо документы для доказательства соответствия квалификационным критериям, бенефициар должен **повторно запросить** такие документы от участника установив крайний срок подачи.
- Если предложение **не отвечает какому-либо из требований квалификационных критериев** (т.е. «не соответствует»), оно отклоняется.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Квалификационные критерии (2)

Основания для исключения кандидатов и участников из участия в процедурах закупки (Приложение II, раздел 3, должны быть указаны в закупочной документации)

Основания для исключения кандидатов и участников из процедуры заключения договора (Приложение II, раздел 4, должны быть указаны в закупочной документации).

Заказчик должен проверить, находятся ли кандидаты в вышеназванных ситуациях, путем запроса Декларации и подтверждающих документов.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Критерии оценки предложений (1)

- **Оценить критерии так, как они определены в закупочной документации**: (a) соответствие требованиям подачи тендерного предложения (например, подписано ли оно; предоставлены ли все части предложения и т. д.); и (b) соответствует либо нет техническим спецификациям.
- Если предложение **не отвечает хотя бы одному из требований критериев оценки предложений** (т.е. «не соответствует»), оно отклоняется.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Критерии оценки предложений (2)

- Если в предложении есть **арифметические ошибки**, бенефициар должен попросить участника исправить их.
- Бенефициары могут попросить участников уточнить свои тендерные предложения, но:
  - **Запрещается** просить, предлагать или позволять изменить содержание предложения: менять цену или вносить другие изменения, которые **поменяют статус предложение с несоответствующего требованиям закупочной документации на соответствующее** этим требованиям.
- **Рекомендация:** в случае аномально низких тендерных предложений обратиться в СТС за советом.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Критерии заключения договора (1)

Критерии заключения договора, указанные в закупочной документации:

- **Наименьшая цена** – договор будет заключен с участником, который предлагает наименьшую цену. Просто, меньше риск ошибок.

ИЛИ

- **Наиболее экономически выгодное** предложение - **оптимальное соотношение цены и качества**, которое должно оцениваться в соответствии с критериями, установленными в закупочной документации, включая качественные критерии, экологические и / или социальные аспекты, связанные с предметом договора.
  - Предложениям выставляются **баллы**. В закупочной документации - четкая и прозрачная **методика** выставления баллов. Договор заключается с участником, предложение которого получило самый высокий балл.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Критерии заключения договора (2)

Примеры критериев для **наиболее экономически выгодного** предложения:

(i) качество, включая технические преимущества, эстетические и функциональные характеристики, доступность, дизайн для всех пользователей, социальные, экологические и инновационные характеристики, а также экономические условия;

(ii) организация, квалификация и опыт персонала, назначенного для выполнения контракта, когда качество персонала может существенно повлиять на уровень выполнения договора; или

(iii) послепродажное обслуживание и техническая помощь, условия поставки, такие как дата поставки, процесс доставки и период поставки или период завершения

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Критерии заключения договора (3)

Во всех случаях (наименьшая цена / наиболее экономически выгодное предложение) не могут применяться положения, **нарушающие равное отношение ко всем приемлемым кандидатам и товарам приемлемого происхождения** (например, преференциальные поправки, «национальный режим» в отношении определенных поставщиков\товаров и т. д.).

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Критерии заключения договора (4)

Результат:

1) В случае **наименьшей цены** - список всех технически соответствующих предложений, представленных кандидатами с соответствующей квалификацией, с ранжированием по цене. Предлагается заключить договор участнику с самым дешевым предложением.
2) В случае **наиболее экономически выгодного -** список всех технически соответствующих предложений, представленных кандидатами с соответствующей квалификацией, с ранжированием по общей сумме баллов. Предлагается заключить договор участнику, чье предложение набрало наибольшее количество баллов.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Решение и заключение договора

- Принимается решение. Всех участников информируют о результатах.
- Рекомендуется:
  - ✓ Опубликовать отчет об оценке в источнике, в котором объявлялась закупка.
  - ✓ Предусмотреть в закупочной документации порядок рассмотрения жалоб.
- При составлении и заключении договора **цена**, установленная в выигравшем предложении, а также **условия договора**, указанные в закупочной документации (например, в проекте договора) и в выигравшем предложении, **не могут быть изменены**.
- В случае открытых / ограниченных тендеров переговоры невозможны.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Разбор ситуаций: есть ли нарушения?

Ситуация I: Квалификационный критерий: иметь право производить строительные работы в данной стране (и представить разрешения, аттестаты и т.д.)

Нарушение! Дискриминация, особенно иностранных участников. Дать время до подписания договора, чтобы все, включая иностранцев, могли обратиться и получить документы.

Нарушение!

Ситуация II: Квалификационный критерий: Кандидат должен эксклюзивные права (быть официальным дилером / производителем).

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Разбор ситуаций: есть ли нарушения?

Нарушение!

Ситуация III: Квалификационный критерий, критерий оценки тендерных предложений: Товары должны быть отечественного происхождения или происходить из 1 конкретной страны. Поставщик должен быть зарегистрирован в одной определенной стране.

Нарушение!

Ситуация IV: При оценке финансовых предложений Заказчик применял преференциальную поправку для товаров белорусского происхождения (15%) и для товаров, произведенных работниками с ограниченными физическими возможностями (25%).

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

4. Несостоявшиеся тендеры

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Несостоявшаяся тендерная процедура (1)

Приложение II, пункт 11.5.3, (d): Тендерная процедура признается несостоявшейся, если не получено **ни одного предложения**, удовлетворяющих качественным и\или финансовым требованиям.

Следующий шаг – **отмена тендерной процедуры.**

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Несостоявшаяся тендерная процедура (2)

После отмены:

- **Вариант 1:** изменив закупочную документацию (например, условия контракта, технические спецификации и т. д.) начать новую процедуру закупок такого же вида,

- **Вариант 2:** использование **переговорной процедуры на основании одного предложения** (исключительный случай, см. Приложение II, пункт 11.5.3 (d)). Бенефициар может вести переговоры с одним или несколькими кандидатами по своему выбору из числа тех, которые приняли участие в тендере, при условии, что первоначальные условия контракта существенно не изменились.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Разбор ситуаций: есть ли нарушения?

Нарушение!

Ситуация I: Было подано только 1 тендерное предложение. Или только 1 тендерное предложение прошло квалификационные критерии и критерии оценки предложений. Заказчик решил отменить процедуру как несостоявшуюся.

Нарушение!

Ситуация II: Участники «А» и «Б» участвовали в тендерной процедуре. Процедура была признана несостоявшейся. Заказчик отменил процедуру и начал переговоры с компанией «В».

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Разбор ситуаций: есть ли нарушения?

Нарушение!

Ситуация III: Заказчик отменил процедуру открытого тендера, существенно изменил технические спецификации (например, снизил требования к автомобилям с полного привода на передний) и начал **переговорную процедуру на основании одного предложения**.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

5. Выполнение и изменение договоров.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Общие принципы

- Реализация контракта влечет за собой обязательства не только для Подрядчика/Поставщика, но и для Заказчика (Бенефициара).
- Реализация контракта должна соответствовать:
  - ✓ Требованиям Приложения II, особенно пункты 7.3-7.7.
  - ✓ Подписанному договору;
  - ✓ Условиям и документам закупочной процедуры (например, сроки поставки, работы; количество участников, которых мог бы привлечь тендер; проект контракта, технические спецификации и т. д.).

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Изменения договора

- **«Незначительные изменения»** (исключительные случаи, четко указанные в Приложении II, в исходной закупочной документации и в подписанном договоре) – существующий договор может быть изменен. Более подробная информация в пунктах 7.3, 7.4.
- **«Существенные изменения»** (большинство изменений, указанных в Приложении II) + **«Другие» изменения, кроме «Незначительных»** - приводят к расторжению текущего договора и новой закупочной процедуре (подробнее в пунктах 7.5, 7.7).

С помощью изменений нельзя поменять основные характеристики договора; в этом случае - расторжение текущего договора и новая закупочная процедура.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Незначительные изменения (1)

- Пункт 7.3 (а): изменения, независимо от их денежной стоимости, которые были четко предусмотрены в первоначальных закупочных документах. В таких положениях указываются объем и характер возможных изменений или варианты, а также условия, при которых они могут быть осуществлены. Такие положения не должны предусматривать изменения или варианты, которые могли бы изменить основные характеристики договора;

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Незначительные изменения (2)

- Пункт 7.3 (b) – специальные условия для дополнительных работ, услуг или поставок от первоначального подрядчика\поставщика, которые стали необходимыми, и которые не были включены в начальную закупку.

- Пункт 7.3 (c) – другие условия.

- Пункт 7.3 (d) – специальные условия в случае замены первоначального подрядчика\поставщика другим.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Незначительные изменения (3)

- Пункт 7.4. Кроме этого, и без какой-либо необходимости проверять, выполнены ли условия для Существенных изменений, изложенные в подпунктах (a) - (d) пункта 7.5., контракты могут быть одинаково изменены без необходимости проведения новой процедуры закупки, если стоимость изменения составляет менее 10% от первоначальной стоимости контракта на услуги и поставки и не превышает 15% от первоначальной стоимости контракта на работы.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Случаи дополнительной закупки

- При необходимости дополнительной отдельной закупки, возможно использовать переговорную процедуру без публикации на основании одного предложения.
- Подробная информация о случаях применения в пунктах 11.5.3 - 11.5.8 Приложения II.
- **Обращаем внимание!** Среди прочих ситуаций, дополнительная отдельная закупка применяется в случае **непредвиденных** работ, поставок и услуг, которые являются **необходимыми** для выполнения исходного договора.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Существенные изменения (1)

Пункт 7.5

Существенные изменения - договор вещественно отличается по своему характеру от первоначально заключенного. Соблюдается одно или несколько из следующих условий:

(a)изменение вводит условия, которые, если бы они были частью первоначальной процедуры закупок, позволили бы допускать других кандидатов, чем те, которые были первоначально выбраны; или выбрать предложение, отличное от первоначально принятого; или привлечь дополнительных участников в процедуры закупок;

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Существенные изменения (2)

(b) изменение меняет экономический баланс договора в пользу подрядчика таким образом, который не был предусмотрен в первоначальном договоре;

(c) изменение значительно расширяет рамки, объем договора;

(d) когда новый подрядчик заменяет того, с которым заказчик первоначально заключил договор, в иных случаях, чем те, которые предусмотрены в пункте (d) пункта 7.3 Приложения 2.

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Разбор ситуаций: есть ли нарушения?

- **Ситуация I:** Заказчик осуществил закупку и подписал договор на строительство спортивной площадки с установкой внешнего освещения. Однако во время выполнения договора из-за нехватки средств у заказчика было решено изменить существующий договор, убрав внешнее освещение.

Нарушение!
По правилам такая ситуация невозможна и не должна произойти!

Эта программа финансируется Европейским Союзом

ЛАТВИЯ ЛИТВА БЕЛАРУСЬ 2014-2020

Спасибо за внимание!